

Реструктуризация системы спорта Австрии

Михаэль Вензель

АННОТАЦИЯ

Проведен анализ выступления национальной команды Австрии на зимних Олимпийских играх 1988–2014 гг., характеризующегося стремлением участвовать в соревнованиях по всем видам спорта, завоеванием большинства медалей в лыжном спорте, биатлоне и санном спорте, попаданием в десятку сильнейших стран в неофициальном командном зачете. В соответствии с Федеративным законом по поддержке спорта 2013 г. представлены приоритетные направления реструктуризации системы спорта Австрии: координация финансовой поддержки, комплексный научный подход к спортивному отбору и ориентации, повышение статуса тренеров, интеграция спортивной науки и практики, координация строительства и эксплуатации спортивных сооружений, организационная консолидация управленческих спортивных структур.

Ключевые слова: национальная команда, олимпийские достижения, система спорта, реструктуризация.

АБСТРАКТ

Performance of national team of Austria at winter Olympic Games in 1988–2014 has been performed. It was characterized by the desire to participate in all sports events, winning of the majority of medals in skiing, biathlon and luge, and entering the top ten best teams in unofficial team classification. In accordance with Federal law on sport support of 2013 the priority directions in sport system restructurization have been determined: coordination of financial support, complex scientific approach to sports selection and orientation, improvement of the coach status, integration of sports science and practice, coordination of construction and usage of sports facilities, organizational consolidation of sports managing structures.

Key words: national team, Olympic achievements, sports system, restructurization.

Постановка проблемы. Национальная команда Австрии принимала участие во всех зимних Олимпийских играх, по итогам которых относится к ведущим странам мира по достижениям в соревнованиях по лыжному спорту. Ее будущие успехи связывают с новым Федеративным законом по поддержке спорта 2013 г., предусматривающим поддержку национальных спортивных федераций в проведении различных мероприятий и финансировании проектов в области спорта высших достижений. Для достижения успеха на международных соревнованиях, в том числе на Играх Олимпиад (в Лондоне 2014 г. сборная команда Австрии осталась без медалей), было предусмотрено провести глубокие структурные изменения в разных составляющих системы спорта: подготовке тренеров, поиске талантов, спортивной

науке, спортивной инфраструктуре, информационном обеспечении и т.д.

ИТОГИ ВЫСТУПЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ КОМАНДЫ АВСТРИИ НА XXII ЗИМНИХ ОЛИМПИЙСКИХ ИГРАХ В СОЧИ

Австрийский олимпийский комитет (АОК) на зимних Олимпийских играх был представлен 128 спортсменами (40 женщин, 88 мужчин), которые участвовали в 70 из 98 соревнований: мужчины – в 34, женщины – в 33, смешанные команды – в трех состязаниях.

Впервые в истории зимних Олимпийских игр австрийские спортсменки участвовали в соревнованиях по биатлону, бобслею, скелетону, а также в прыжках на лыжах с трамплина, в которых дебютировали в Сочи. До этого они не участвовали в соревнованиях по

ТАБЛИЦА 1 – Представительство национальной команды Австрии на зимних Олимпийских играх (1992–2014 гг.)

Вид спорта	Зимние Олимпийские игры, год, количество спортсменов						
	1992	1994	1998	2002	2006	2010	2014
Женщины							
Бобслей							3
Скелетон							1
Саный спорт	3	3	3	3	3	2	3
Керлинг							
Хоккей на льду							
Фигурное катание на коньках			1			1	2
Скоростной бег на коньках	1	2	2	1	1	1	2
Шорт-трек						1	1
Горнолыжный спорт	9	10	9	9	9	9	9
Биатлон							2
Фристайл			1	1	1	5	4
Лыжные гонки			2			1	4
Сноубординг			6	5	4	6	7
Прыжки на лыжах с трамплина							2
Всего	13	15	24	19	18	26	40
Мужчины							
Бобслей	8	9	8	4	5	5	5
Скелетон				2	2	1	2
Саный спорт	4	5	5	7	7	7	7
Керлинг							
Хоккей на льду		23	23	23			25
Фигурное катание					1	1	2
Скоростной бег на коньках	2	3	2				
Шорт-трек							
Горнолыжный спорт	11	10	10	11	11	11	11
Биатлон	5	5	5	5	6	4	6
Фристайл		1	1	1		4	7
Лыжные гонки	6	1	5	7	7		4
Сноубординг			5	4	8	7	10
Прыжки на лыжах с трамплина	4	4	5	5	4	4	4
Лыжное двоеборье	4	4	4	5	4	5	5
Всего	45	65	73	74	55	49	88

ТАБЛИЦА 2 – Итоги выступления национальной команды Австрии на XXII зимних Олимпийских играх в Сочи

Вид спорта	Место																
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	1–3	4–8	1–8	9–10	1–10		
	Количество занятых мест																
Горнолыжный спорт	3	4	2	1	1	2	2	1	2			9	7	16	2	18	
Сноуборд	1		1	1	2					2		3	2	5	7	3	10
Прыжки на лыжах с трамплина		2		1	1		1	1				2	4	6		6	
Биатлон		1	1	1	1		2	1	1		1	1	5	7	2	9	
Санной спорт		1					1	1	1			1	2	3	1	4	
Лыжное двоеборье			1	1									1	2		2	
Лыжные гонки							1	1					1	1	1	2	
Фристайл						1							1	1		1	
Сkeleton									1						1	1	
Хоккей на льду										1					1	1	
Всего	4	8	5	4	6	3	7	6	6	5	17	26	43	11	54		

командным игровым видам спорта – керлингу и хоккею. Увеличилась численность мужчин в олимпийской команде Австрии. В Сочи впервые с 2002 г. принимала участие хоккейная команда, также мужчины снова, после 2006 г., вышли на старт в прыжках на лыжах с трамплина. Вместе с тем имеется потенциал в увеличении представительства в соревнованиях по керлингу, шорт-треку, в которых мужчины еще ни разу не выступали на Олимпийских играх, и скоростному бегу на коньках, в которых они последний раз выступали в 1998 г. (табл. 1).

По итогам соревнований XXII зимних Олимпийских игр в Сочи команда Австрии с 17 медалями (4 золотые, 8 серебряных, 5 бронзовых) вошла в десятку сильнейших. Высокое место в неофициальном командном зачете является для нее традиционным. Хотя на этих Играх не были повторены наилучшие выступления национальной команды, которые наблюдались на XVI зимних Олимпийских играх в Альбертвилле (6 золотых, 7 серебряных и 8 бронзовых медалей) и на XX зимних Олимпийских играх в Турине (9 золотых, 7 серебряных, 7 бронзовых), можно констатировать, что Австрия может быть причислена к ведущим странам по развитию зимних видов спорта со времен XV зимних Олимпийских игр в Калгари.

Австрийская команда заняла по количеству золотых медалей (9-е место, по общему количеству олимпийских наград – 7-е). Спортсмены были 26 раз представлены в так называемом зачетном рейтинге (места с 4-го по 8-е) и 54 раза – в финальных соревнованиях (с 1-го по 10-е). Из 14 видов спорта (кроме керлинга), в которых они принимали участие, олимпийские медали были завоеваны в шести, четвертые–шестые

места – в восьми, первые –10 места – в 10 видах спорта (табл. 2). В Сочи австрийские спортсмены, по сравнению с XXI зимними Олимпийскими играми, завоевали на три места больше в первых десятках благодаря выступлениям в соревнованиях по лыжным гонкам (седьмое и девятое места) и по хоккею на льду (10 место).

ТЕНДЕНЦИИ В ОЛИМПИЙСКИХ ДОСТИЖЕНИЯХ НАЦИОНАЛЬНОЙ КОМАНДЫ АВСТРИИ С 1998 ПО 2014 ГГ.

Наблюдается активный рост представительства национальной команды Австрии на зимних Олимпийских играх. За анализируемый период количество выступающих спортсменов удвоилось (в Играх 1992, 2006 и 2010 гг. команда не была представлена в соревнованиях по хоккею на льду). Причинами увеличения австрийского представительства являются как возросшее количество соревнований в программе зимних Олимпийских игр (1992 г. – 57, 2014 г. – 98), так и совершенствование национальных и междуна-

ТАБЛИЦА 3 – Количество завоеванных медалей национальной команды Австрии на зимних Олимпийских играх 1992–2014 гг.

Вид спорта	Год проведения						
	1992	1994	1998	2002	2006	2010	2014
Бобслей	1						
Сkeleton							
Санной спорт	4	2	1	1	1	2	1
Керлинг							
Хоккей на льду							
Фигурное катание на коньках							
Скоростной бег на коньках	1	2					
Шорт-трек							
Горнолыжный спорт	8	3	11	9	14	4	9
Биатлон				1		2	2
Фристайл						1	
Лыжные гонки			2	2	1		
Лыжное двоеборье	2			3	3	2	1
Сноубординг			1		1	2	2
Прыжки на лыжах с трамплина	5	2	2		3	3	2
Всего	21	9	17	17	23	16	17

родных квалификационных систем в разных видах спорта.

Национальная команда страны регулярно достигает успеха на зимних Олимпийских играх в ограниченном количестве видов спорта и дисциплин. Спортсмены традиционно выигрывают медали и призовые места в лыжном спорте (горнолыжный спорт, лыжное двоеборье, сноубординг и прыжки с трамплина), биатлоне и санном спорте (табл. 3). Рост спортивных достижений возможен в керлинге, хоккее, фигурном катании, шорт-треке, скоростном беге на коньках, бобслее и скелетоне, который может быть реализован при комплексной и структурной поддержке развития этих видов спорта. Также необходимо приложить усилия для повышения конкурентоспособности на международном уровне в соревнованиях по фристайлу.

ТАБЛИЦА 4 – Итоги выступления национальной команды Австрии на зимних Олимпийских играх 1988–2014 гг. (1–10 места)

Год, место проведения	Количество соревнований	Место														
		Количество занятых мест														
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	1–3	4–8	1–8	9–10	1–10
2014, Сочи	98	4	8	5	4	6	3	7	6	6	5	17	26	43	11	54
2010, Ванкувер	86	4	6	6	9	7	7	5	5	6	6	16	33	49	12	61
2006, Турин	84	9	7	7	5	3	2	3	5	4	3	23	18	41	7	48
2002, Солт-Лейк-Сити	78	3	4	10	10	7	7	5	4	3	5	17	33	50	8	58
1998, Нагано	68	3	5	9	9	7	3	6	4	6	3	17	29	46	9	55
1994, Лиллехаммер	61	2	3	4	5	3	2	3	1	6	8	9	14	23	14	37
1992, Альбертвиль	57	6	7	8	4	4	4	6	2	6	4	21	20	41	10	51
1988, Калгари	46	3	5	2	5	9	7	4	3	2	2	10	28	38	4	42

В ближайшей перспективе национальная команда Австрии вряд ли может улучшить количество занятых мест в первой десятке из-за ограничения программы соревнований на зимних Олимпийских играх (табл. 4).

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СПОРТА ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ В АВСТРИИ

Поддержка спорта австрийскими федеративными министерствами. В австрийской олимпийской команде в Сочи 51 спортсмен имел поддержку от разных организаций: Австрийской федеративной армии (39 человек), федеративной полиции (9) и Министерства финансов (3), что составляет 39,1 % общего количества членов команды. В эту группу следует также отнести хоккейную команду (25), спортсмены которой тренируются на профессиональных условиях. Всего получается 76 человек или 58,6 %. Еще 11 призеров международных соревнований получали дотации от фонда Австрийской спортивной помощи. Это слишком мало по сравнению с другими сильнейшими командами и не может быть основой для поддержания высокой конкурентоспособности в международном спорте. Для сравнения: в олимпийской национальной команде Германии в Ванкувере 2010 г. таких спортсменов было 99 или 87 %. В итоге 10 представителей армии (девять мужчин, одна женщина), один – таможенной службы и два полицейских (мужчина и женщина) выиграла медали.

Следует отметить, что среди спортсменов, не имеющих достойной поддержки, было большинство таких, которые не находились на пике своей спортивной формы в период зимних Олимпийских игр. В случае с сочинскими Олимпийскими играми – это шесть атлетов, специализирующихся в бобслее, два – в фигурном катании, один – в скоростном беге на коньках, десять – в фристайле, четыре – в лыжных гонках. В этой группе также находятся представители приоритетных зимних видов спорта: горнолыжный спорт (13 спортсменов), биатлон (1), лыжное двоеборье, сноубординг (8), прыжки на лыжах с трамплина (3).

Большинство австрийских спортсменов поддерживаются моральными факторами и/или индивидуальным спортивным спонсорством, 63 спортсмена (25 женщин, 38 мужчин) получают дотации от Австрийской спортивной помощи. Объемы спортивной

поддержки федеративными министерствами определяются, прежде всего, их возможностями включить в штатное расписание спортсменов.

Структурные изменения в поддержке спорта. Определение объема федеративной поддержки, которая положительно повлияла на продолжительный рост достижений олимпийского спорта в Австрии, осуществлялось в период 2009–2013 гг. Основываясь на статистических показателях поддержки спорта в землях Верхней Австрии и Тироле с 2009 г. и на безмедальных Играх XXX Олимпиады 2012 г. в Лондоне, специалисты пришли к заключению о необходимости подготовки нового Федеративного закона по поддержке спорта 2013 г., который вступил в силу 1 января 2014 г. Так образовалась законодательная база поддержки спорта путем согласования этого с действующей Конституцией.

В соответствии с социальным значением спорта в стране его поддержка определяется прежде всего прогнозируемым развитием международного спортивного успеха путем долгосрочной подготовки спортсменов международного уровня в условиях усиливающейся борьбы с допингом.

В параграфе 20 «Специальные федеральные средства поддержки спорта» Федеративного закона представлено распределение средств Федеративного министерства национальной обороны и спорта по проектам «Красно-бело-красная команда», «Рио-2016», национального антидопингового агентства, по крупным строительным проектам (стадионы, тренировочные центры) и мероприятиям (главные международные и национальные соревнования). Таким образом федеральные средства, в соответствии с указанным параграфом, рассматриваются, с одной стороны, как основная поддержка спортивных национальных федераций (фиксированные средства), с другой – как поддержка сопутствующих мероприятий и проектов (тренировочные мероприятия, поддержка юных спортсменов, профилактика допинга и т.д.). Этой двойственной модели поддержки подведомственны специализированные и основные организации в спорте высших достижений и массовом спорте: Австрийская федеративная спортивная организация (объединяющая спортивные национальные федерации), Австрийский олимпийский комитет, Австрийский паралимпийский комитет и другие объедине-

ния. Из предоставленных средств в размере 80 млн евро на спорт высших достижений выделяется 50 %, на массовый спорт – 45 % и на организационные структуры – 5 %.

Структурные преобразования спорта. Под развитием национального спорта высших достижений подразумевают прежде всего повышение качественного уровня, модернизацию, распространение и объединение организационной структуры национальных спортивных федераций. Согласно вышеназванному закону, руководящим органом фонда поддержки спорта является Федеративная спортивная конференция, состоящая из 11 членов: три представителя Федеративного министерства национальной обороны и спорта, восемь – Австрийской федеративной спортивной организации. Кроме этого фонду подчинены два консультативных комитета: по спорту высших достижений и профессиональному спорту, по массовому спорту.

В ресурсном и элитном спорте объемы финансирования распределяются в соответствии с рейтингом национальных спортивных федераций. Основными критериями являются организационная структура федерации, эффективность ее работы, качество работы с подростками, международное и национальное значение вида спорта, а также международный успех спортсменов. Основой для оценки является «Структурная и стратегическая концепция» для каждой федеративной спортивной федерации. В новом комплексном подходе к федеративной поддержке спорта предусмотрено финансирование разнообразных ресурсов, способствующих успеху на международной спортивной арене. Это организационно-управленческая структура, поиск талантов, обеспечение тренировочного процесса спортсменов, спортивная наука, подготовка тренеров и борьба с допингом. Фондом федеративной поддержки спорта были установлены перспективные направления, с которыми связано, прежде всего, распределение финансирования между федерациями. Для достижения успеха в спорте высших достижений предусмотрена реализация следующих подходов:

1. Для эффективной поддержки спорта (прежде всего финансовой), важно осуществить координацию таких средств: федеральных, национальных федераций и земель. Это касается не только сферы поддержки спортсменов, проведения спортивных мероприятий и развития спортивной

инфраструктуры, но и поддержки юных спортсменов и научно-спортивных и медицинских мероприятий.

2. Успешный поиск талантливых детей и молодежи относится к важнейшим ресурсам и проблемам современного спорта высших достижений. Объединение поиска, отбора и спортивной их ориентации в единый комплексный процесс должен иметь наивысший приоритет. Эта работа должна быть поддержана и тесно связана с соответствующим направлением научных исследований в спорте.

3. Увеличивается индивидуальная финансовая поддержка австрийских спортсменов из средств федеративной армии, полиции, таможенной службы и спортивной помощи, а также финансовых проектов «Красно-бело-красная команда», «Рио-2016». Большим преимуществом является распределение финансирования по национальным спортивным федерациям. Это связано с тем, что наличие большого количества талантливой молодежи и спортсменов высокого класса по одному виду спорта создает долгосрочные перспективы (финансовая поддержка, рабочие места) для пополнения спорта высших достижений.

4. Ключевую роль в подготовке спортсмена к высшим достижениям играют тренеры. В Австрии, как и в других странах, профессиональная сфера деятельности тренера до сих пор не определена, так же как неясным остается их экономическое и общественное положение. Высокая текучесть тренерских кадров в национальных спортивных федерациях не может рассматриваться как позитивный процесс в соответствии с Федеративным законом по поддержке спорта 2013 г. В будущем необходимо решить вопрос по тренерской деятельности, который позволит не только заинтересовать ведущих тренеров в постоянстве места своей работы, но и в обмене

опытом с другими специалистами в пользу австрийского спорта. Также было бы рационально проводить собрания федеративных тренеров для анализа результатов национальных и международных соревнований, определения стратегии и тактики подготовки национальных команд к главным международным соревнованиям.

5. Для повышения эффективности спортивной науки необходимо улучшить координацию спортивных научных институтов (гг. Грац, Инсбрук, Зальцбург, Вена), олимпийских центров (гг. Дорнбирн, Инсбрук, Линц, Зальцбург) и институтов спортивно-научной и спортивно-медицинской помощи, таких как Хай Перформанс Центр (центр высших достижений). Федеративная интегрированная система в сфере спортивной науки важна для дальнейшего развития спорта высших достижений.

6. Для подготовки спортсменов мирового уровня важно наличие соответствующих спортивных сооружений. Здесь необходима координация деятельности земель и спортивных федераций по строительству и эксплуатации учебных и спортивных сооружений по всей стране.

7. Гарантией удержания высоких спортивных достижений на мировой арене является постоянный научный поиск инноваций в тренировочной и соревновательной деятельности. Координация научно-исследовательских проектов, объединение теории и практики, интенсивная совместная работа практиков и ученых должна быть сосредоточена в Австрийском аналитическом и информационном центре. Но, к сожалению, это направление больше не реализуется, поскольку, созданное в 1963 г., оно было закрыто на многие годы. И работа в этом направлении так и не запланирована.

8. В деятельности руководящих и административных структур австрийского спорта наблюдается разрозненность и отсутствие

прозрачности, что не способствует повышению качества их работы. Оперативная организационная консолидация Австрийской федеративной спортивной организации, Австрийского олимпийского комитета, Австрийского паралимпийского комитета, Австрийского спортивного объединения инвалидов была бы полезной и востребованной. Выработка единого решения, которое практикуется в соседних государствах (Германии и Швейцарии), позволит не только переоценить общественное значение спорта в стране, но и быть полезным при обсуждении распределения федеральных и земельных средств для спорта, полученных из разных источников (государственных, ведомственных, федераций, спонсоров).

Выводы

Высокие достижения национальной команды Австрии на Олимпийских играх связаны с выступлениями в зимних видах спорта. Для австрийских спортсменов на зимних Олимпийских играх характерным является стремление участвовать в соревнованиях по всем видам спорта, завоевание медалей и в десятку сильнейших стран в неофициальном командном зачете, начиная с 1988 г.

Проведение реформ по реструктуризации системы спорта обусловлено стремлением улучшить олимпийские достижения австрийских спортсменов. Они направлены на координацию поступления и точечного использования финансовых средств, применение комплексного научного подхода к поиску, отбору и спортивной ориентации молодежи, на повышение социального и профессионального статуса тренеров, интеграцию и совместное использование достижений спортивной науки и практики, координацию деятельности по строительству и эксплуатации спортивных сооружений, организационную консолидацию руководящих и административных спортивных структур.